

关于非法采伐以及FLEGT自愿伙伴协议的常见问题

欧洲委员会正在为遏止非法木制品在欧盟市场中的流通做出哪些努力？

欧洲委员会正在积极地与出口木材的发展中国家合作，共同努力完善体制并提高应对非法采伐问题的能力。于2003年通过的“森林执法、施政与贸易行动计划”（英文简称FLEGT）对欧盟具有重要意义。欧洲委员会于2006年正式开始就“自愿伙伴协议”（英文简称VPA）的签署进行谈判。VPA的谈判是一个漫长的过程。它的成功签署需建立在针对土地使用权、施政信誉度、透明度以及公开度等敏感问题广泛征求意见的基础上。目前，欧盟已与加纳签署VPA，与刚果共和国和喀麦隆的协议处在签署过程中，与马来西亚、印度尼西亚、中非共和国、利比亚五国的谈判正在进行中。此外，还有一些国家向欧盟表达了开始VPA谈判的意愿。

尽管如此，VPA将无法涵盖所有向欧盟市场出口木材的国家。VPA签署国对其他国家继续出口来源不明的木材所导致的非公平竞争表示担忧。因此，欧洲委员会于2008年10月提出通过立法扭转欧洲市场现有的商业及木制品消费模式。于上周在欧盟国会高票通过、目前正经欧盟议会审理的“尽职调查”法案将强制要求欧盟市场内所有运营商确保其进口木材的来源合法性，从而向非法木材关闭大门。

此项法案将与一项具有相似效力的美国法案一起向国际市场发出一个强有力的信号，并鼓励木材生产国建立木材合法性验证体系。

欧洲委员会是否支持发展中国家的林产改革？

2002年至2008年间，欧洲委员会在与发展中国家林业合作方面投入了5.44亿欧元。至今，欧盟对这项事业的支持力度仍然有增无减。

欧盟及其成员国通过常规双边渠道支持VPA的实施。目前，此项事业所需的财政经费已经规划到预算中。欧盟对林业的扶持主要通过主题计划（thematic program），国家地理计划（geographical national program）等多种财政工具实现。值得强调的是，林业和自然资源管理很少成为国家指导性计划（national indicative programme）的主要关注点。然而，由于森林和自然资源管理在应对及减缓气候变化中的作用，在不久的将来会有更多林业项目可以从国家指导性计划（national indicative programme）中获得资金支持。欧盟对非洲、南美以及亚洲的相关资金援助总数将分别达到2.2亿欧元、1.58亿欧元和5500百万欧元。

覆盖整个欧盟市场的木材法案即将出台。为何VPA仍具有意义？VPA和新法案之间有怎样的联系？

FLEGT行动计划与新法案之间是相辅相成、相互促进的关系。FLEGT行动计划帮助木材生产国建立良好的施政和木材跟踪体系，从而确保市场运营商有能力履行法案赋予他们的义务。通过与欧盟就FLEGT进行谈判，木材生产国能够帮助本国木材出口商向其欧洲贸易伙伴提供合法性的有力证明。因此，新法案将进一步鼓励各木材出口国与欧盟开始相关谈判。

VPA致力于建立一个可以完善施政体系、增强执法能力以及激励企业遵纪守法的机制，从源头解决非法采伐问题。同时，VAP还帮助各国企业达到市场对木材来源合法性依据的要求。

森林在气候变化中起着重要的作用，欧洲委员会在为鼓励发展中国家停止导致毁林及森林退化的一切活动做出哪些切实的努力？

全球百分之二十的温室气体排放归结于毁林及森林退化。这个数字超过全球整个运输行业的排放总量。通过减缓毁林和森林退化（英文简称REDD）实现减排目标对于将全球平均气温上升控制在2度以内起着至关重要的作用。欧洲委员会在2008年着重强调了鼓励发展中国家通过保护森林实现减排并实施低碳可持续发展战略的重要性。欧洲委员会正在通过特别国家发展援助帮助发展中国家制定REDD实施战略，同时支持由世界银行发起的“森林碳伙伴”（FOREST CARBON PARTNERSHIP）等相关国际倡议。

欧洲委员会支持在许多发展中国家开展的REDD相关活动和项目，其中包括国家、区域以及地方项目。欧盟在2007-2013年间承诺的资金总额达到4.2亿欧元，惠及40多个国家，其中200万欧元已用于2007-2009年间的项目，2亿欧元将用于资助2010-2013年之间的项目。在未使用的资金中将有3900万欧元预留项目提案（其中1600万欧元针对与FLEGT相关的项目；2300万欧元针对与REDD相关的林业项目）。

FLEGT与REDD之间有哪些关联？

导致非法采伐与毁林的主要原因可以归结于施政与市场失灵，即：界定不清的土地使用权和林权、不健全的体制、薄弱的执法能力以及腐败问题。FLEGT和REDD需要多方利益者的参与共建。此外，两者均需要可信度高的监督、报告和核查体系以及买家对所购买产品的信任。因此，解决毁林问题的关键在于建立良好的施政体系，而FLEGT恰恰可以在此方面起到积极的促进作用。

For further information

See also a press release [IP/10/939](#): Commissioner Piebalgs in London to promote EU action against illegal timber export from developing countries

Website of Commissioner Piebalgs

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/piebalgs/index_en.htm